

中国气象服务协会团体标准
《村落景区气象安全保障技术规范》

编制说明

标准起草工作组

2019年9月

中国气象服务协会团体标准《村落景区气象安全保障技术规范》编制说明

一、工作简况

1.1 任务来源

2019年，中国气象服务协会下达团标制修订计划，《村落景区气象安全保障技术规范》被列为团体标准，计划编号*，由杭州市临安区气象局、中国气象局公共服务中心（国家预警信息发布中心）承担具体编写工作。

1.2 主要工作过程

2018年11月，中国气象局公共服务中心、杭州市气象局、杭州市临安区气象局就如何进一步推动旅游气象灾害防御等社会需求进行座谈。

2018年12月-2019年1月，杭州市气象局、杭州市临安区气象局赴黄山、丽水调研旅游气象服务。

2018年4月-2019年7月，标准项目的预研究工作组收集、整理大量景区、乡村等相关气象防灾减灾资料，并形成资料集合，并多次赴天目山村落景区、太湖源头村落景区、峡谷风情村落景区和石庐小镇村落景区等地开展实地调研和访谈。经过深入学习和讨论，分别确定了村落景区气象灾害防御准备、预警信息发布机制和气象灾害灾后处置等。并以此为基础，结合国内相关标准，编制《村落景区气象安全保障技术规范》（草案稿）。

2019年8月，根据标准项目的预研究成果所形成的《村落景区气象安全保障技术规范》（征求意见稿）向中国气象服务协会申请团体标准项目。

1.3 起草单位

杭州市临安区气象局、中国气象局公共服务中心（国家预警信息发布中心）

1.4 主要起草人及其所做的工作

本标准主要起草人：黄哲、黄春涛、姜纪红、夏建林、李绍进、王涛、姚锦锋、李超、张天力。

黄哲负责标准总体设计工作。黄春涛、姜纪红、夏建林负责标准的主笔起草及审改。李绍进、王涛、姚锦锋、李超、张天力参与标准起草、征求意见、修改及验证工作。

1.5 工作工程

剖析村落景区概念提出的背景出发，收集相关文献资料，对村落景区进行概念界定。收集整理杭州市临安区30个村落景区地理信息、人口、历史灾情、相关自动气象站资料等，分析气象灾害对村落景区的影响，找出对村落景区影响最严重的气象灾害。对受气象灾害影响较严重的天目山村落景区、太湖源头村落景区、峡谷风情村落景区和石庐小镇村落景区等地开展实地调研和访谈，分析致灾成因、气象预警效益、避险救灾过程等，总结经验教训与改进措施。根据前期分析调研结果，初步构建标准框架，确定村落景区气象灾害防御准备、预警信息发布机制和气象灾害灾后处置等，结合国内及行业相关标准，编制标准初稿，并在

编制组内部反复研讨、修改，形成了征求意见稿。

二、编制原则和主要内容

2.1 编制原则

本标准在编制方面，坚持以下几项原则：

本标准充分借鉴和参考了国家、地方、其他行业标准，力求吸收其他行业先进经验和做法，强调标准的科学性和规范性。

在起草过程中，工作组在满足需求的前提下，充分考虑村落景区实际情况，从标准便于实施的角度出发，对村落景区气象安全建设进行了规定。

由于本规范涉及到村落景区较多，为此工作组在查阅大量资料、征求多方意见后，在协调各方需求的基础上对标准进行了适当的调整，平衡各方需求，突出综合效果。

2.2 标准主要内容的确定

2.2.1 标准主要内容

建立健全村落景区突发事件预警信息发布机制；明确气象灾害防御准备、预警信息发布、气象灾害灾后处置中各级单位和联动部门的相关职责与权限；规范气象灾害防御准备、预警信息发布、气象灾害灾后处置各重要环节的业务流程。

2.2.2 标准主要内容的确定依据

DB 33/T 2016—2016 乡村气象防灾减灾建设规范

DB 3302/T 1100—2018 旅游景区气象安全保障技术规范

DB 13/T 2073-2014 旅游景区气象灾害防御要求

DB 50/368—2010 气象灾害敏感单位安全气象保障技术规范

DB 35/T 1431—2014 气象灾害防御重点单位气象安全保障技术规范

QX/T 336-2016 气象灾害防御重点单位气象安全保障规范

三、主要试验（或验证）的分析、综述报告，技术经济论证，预期的经济效果

3.1 技术分析、论证

临安地处浙江省西北部，地形复杂，多山地丘陵，境内溪多、源短、流急，受地形、气候诸因素制约，气象灾害种类多，危害大，近年来，随着全区推进村落景区建设，村落景区对于气象及其次生、衍生灾害影响的敏感度和脆弱性凸显。台风、暴雨、干旱、强对流、高温、雷电、大风等气象灾害给村落景区建设和人民生命财产安全带来严重危险。例如：2012年“海葵”台风，2015年“6.23”突发强降水，2019年“利奇马”台风，分别造成太湖源头村落景区、淘宝小镇村落景区、峡谷风情村落景区、石庐小镇村落景区发生大面积内涝、山洪爆发、多处房屋倒塌、桥梁冲毁，损失惨重。

气象防灾减灾关系到每个家庭、每个人的安危。在气象防灾减灾体系建设中，村落景区是气象灾害防御较为薄弱的区域，更是强化社会对灾害的自我管理能力、有效发挥社会力量参与防灾减灾的重要环节。把气象防灾减灾工作和责任主体落实到村落景区，体现了“以人为本、科学防御、社会参与”的原则，对于提高村落景区抵御气象灾害的能力将会起到极为重要的作用。

目前暂无出台适用于村落景区气象安全保障的规范，因此，出台该规范十分必要。本规范从建立健全村落景区突发事件预警信息发布机制；明确气象灾害防御准备、预警信息发布、气象灾害灾后处置中各级单位和联动部门的相关职责与权限；规范气象灾害防御准备、预警信息发布、气象灾害灾后处置各重要环节的业务流程等都做了详细的规定，有利于村落景区

气象安全保障工作更加正常、有序的开展，为村落景区在防御和减轻气象灾害时提供了技术支持。该标准的制定对气象防灾减灾工作具有较深远的意义。

四、采用国际标准和国外先进标准的程度，以及与国际、国外同类标准水平的对比情况，或与测试的国外样品、样机的有关数据对比情况

本标准为我国自主研制标准，无对应的国际标准。

五、与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系

本标准与现行的法律、法规、政策及相关强制性标准一致，标准的使用者应同时遵守本标准的规范性引用文件。

六、重大分歧意见的处理经过和依据

无

七、贯彻标准的要求和措施建议（包括组织措施、技术措施、过渡办法等内容）

标准的使用者应同时遵守本标准的规范性引用文件。

八、废止现行有关标准的建议

无其他现行标准的废止建议。

九、其他应予说明的事项

无